

力拓民間外交 貢獻國家發展

——香港加強開展民間外交助力國家總體外交研究簡報

(2024年04月)

目錄

踐行大國特色外交 民間外交愈趨重要

03

香港開展民間外交優勢眾多

09

政策建議

14

踐行大國特色外交 民間外交愈趨重要

- ✓ **在新中國外交史中，民間外交發揮過不可忽視的作用。**現時中國國際影響力日益增強，國際形勢劇烈變化，外交工香港應該盡快展開探索，發揮獨特優勢助力國家開展民間外交。作也面臨著新局面和新要求，民間外仍然能發揮重要作用，
- ✓ **透過民間經貿、文化、教育、體育、媒體等「軟性」交流方式，令本國民眾與海外民眾之間建立密切的溝通和交流，以增加海外民眾、乃至海外政府對本國的了解、理解和好感，並進一步影響外國政府對本國的政策，從而提升國家軟實力，塑造有利國家發展的國際環境，助力政府官方外交和公共外交，維護國家利益。**
- ✓ 民間外交是由民間發起或主導的對外交流交往，具有非官方的屬性，以增進民眾之間的情感、促進國家關係發展為宗旨。「民間外交」因為廣泛的參與性、親和性、穩定性、開放性、靈活性等特徵，對於助力公共外交具備獨特優勢，亦能成為國家官方外交的重要補充。

踐行大國特色外交 民間外交愈趨重要

未來對於推動新時期中國特色大國外交，構建新型國際關係，以及人類命運共同體，民間外交仍會發揮不可替代的作用。



民間外交加深情感 助力發展夥伴關係

- ✓ 正如習近平主席指出：「人民友好是促進世界和平與發展的基礎力量，是實現合作共贏的基本前提」。民間外交的重要使命之一可以理解為「為國交友」，即整合國內國際兩種資源，面向海外加強民間交流合作，深交廣交朋友，是增進人民友誼、促進國家發展的基礎性工作，是中國國家總體外交的重要組成部分。
- ✓ 擴展打造夥伴關係網絡是構建新型國際關係的重要路徑，也是構建人類命運共同體的有效支撐。
- ✓ 如何在全球構建這種多層次、多元化的夥伴關係網，還需要進一步探索。但可以肯定的是，必須進一步加強民間交往，建立穩固的民間感情基礎。

建立新型國際關係 民間外交展現新特點

全球民間外交的主要模式不再是簡單的文化交流、經貿往來，而是呈現出民間組織深度參與國際治理，以及以城市積極開展對外交往，建立城市間對外交往網絡的特點。

1. 非政府組織透過國際網絡討論全球議題，提出跨國倡議參與全球治理。
2. 企業通過商貿活動或國際商貿合作參與全球治理。
3. 城市積極在海外擴展友好城市關係，在文化、治理、經貿、教育等領域加強交流，促進民間交往。

建立新型國際關係 民間外交展現新特點

中國民間外交方面正呈現出全新特點：

1. 中央政府、地方政府、企業、非政府組織相互協作，企業、智庫、媒體、社團和青年、婦女等社會組織通過多元形式，正在成為中國民間外交的重要力量。
2. 關注領域呈現多元化趨勢，民間外交涉及的領域由傳統藝術、體育、青少年等領域的交流，逐漸向區域治理、商業合作，社會發展、知識傳播、文化交流、環境保護等領域擴展，通過實實在在的合作，增進外國民眾對本國的了解與好感。
3. 由地方政府統籌，積極在海外擴展友好城市關係，當地企業、社會組織出面，在文化、治理、經貿、教育等領域與海外城市同類組織加強交流，促進民間交往。
4. 海外華人、華僑更加受重視，更加積極探索僑民參與民間外交的新渠道。

外交面臨全新挑戰 民間外交任重道遠

- ◆ 西方國家對華政策會持續強硬，如何進一步突破西方圍堵是嚴峻的挑戰。
- ◆ 非傳統安全威脅仍然存在，安全和治理問題日益突出。平衡國際義務和中國自身發展需求，進一步深度參與地區及全球治理也是必須要面對的挑戰。
- ◆ 在逆全球化的趨勢之下，「中國威脅論」、「中國危害論」甚囂塵上，這對中國以政府名義面向海外開展公共外交造成很大的阻滯。

香港開展民間外交優勢眾多

----- | 連接國際交往 香港獨具優勢

----- | 民間組織對外交往 方式方法各有特點

----- | 釋放東盟僑務潛力 同鄉會角色關鍵

連接國際交往 香港獨具優勢

- ◆ 地方政府及當地民間組織深入的對外交往，將直接展示中國的國家聲譽和國家形象，直接影響國際公眾對於中國國家形象的認知，在國家總體外交中的角色越來越重要。
- ◆ 在「一國兩制」的框架之下，基本法允許香港自行處理涉外事務，特區政府指引開展民間外交，更具自主性和靈活性。
- ◆ 香港與西方交流比較廣泛，熟悉西方主流話語體系和價值觀，可以熟練駕馭國際化傳播習慣，文化藝術產品的包裝手法等方面也更容易與國際接軌。
- ◆ 基本法還給予香港不少外事權利，比如香港特區可在經濟、貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化、體育等領域以「中國香港」的名義，單獨同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。
- ◆ 香港在周邊地區特別是東南亞地區擁有廣泛的民間往來和聯繫，比如東盟是香港第二大貿易夥伴，與香港已簽署自貿協議和投資協議；同鄉社團在東南亞有深厚的華僑資源。

民間組織對外交往 方式方法各有特點

香港作為知名的國際都市，擁有百萬級人口規模，人口密度大，高端人才集中，國際組織和跨國公司雲集，國際交流頻繁。

非政府組織 (NGO)

具有的獨立性與靈活性特點，在對外交往中呈現涉及領域廣闊、形式多樣的特點。

民間社團

香港社團具有數量多、密度高、影響力大的特點。

教育機構

香港教育國際化水平位居世界前列，有五家高校進入全球百強之列。

傳媒機構

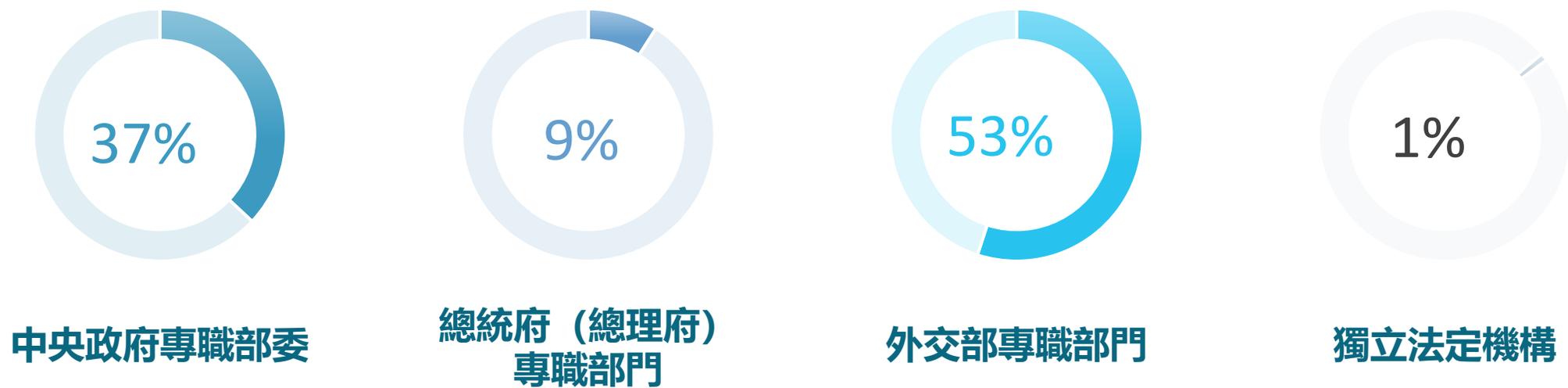
香港有著優良的土壤，供傳媒業蓬勃發展。香港傳媒，可以熟練駕馭國際化傳播習慣。

釋放東盟僑務潛力 同鄉會角色關鍵

許多國家和地區均在政府內成立專責部門，以統籌、協調僑民各類事務。

有研究調查了150個國家和地區政府機關的組織設立情況，當中有70餘個設立了不同類型和職級的僑務部門。

部分國家和地區僑務部門性質

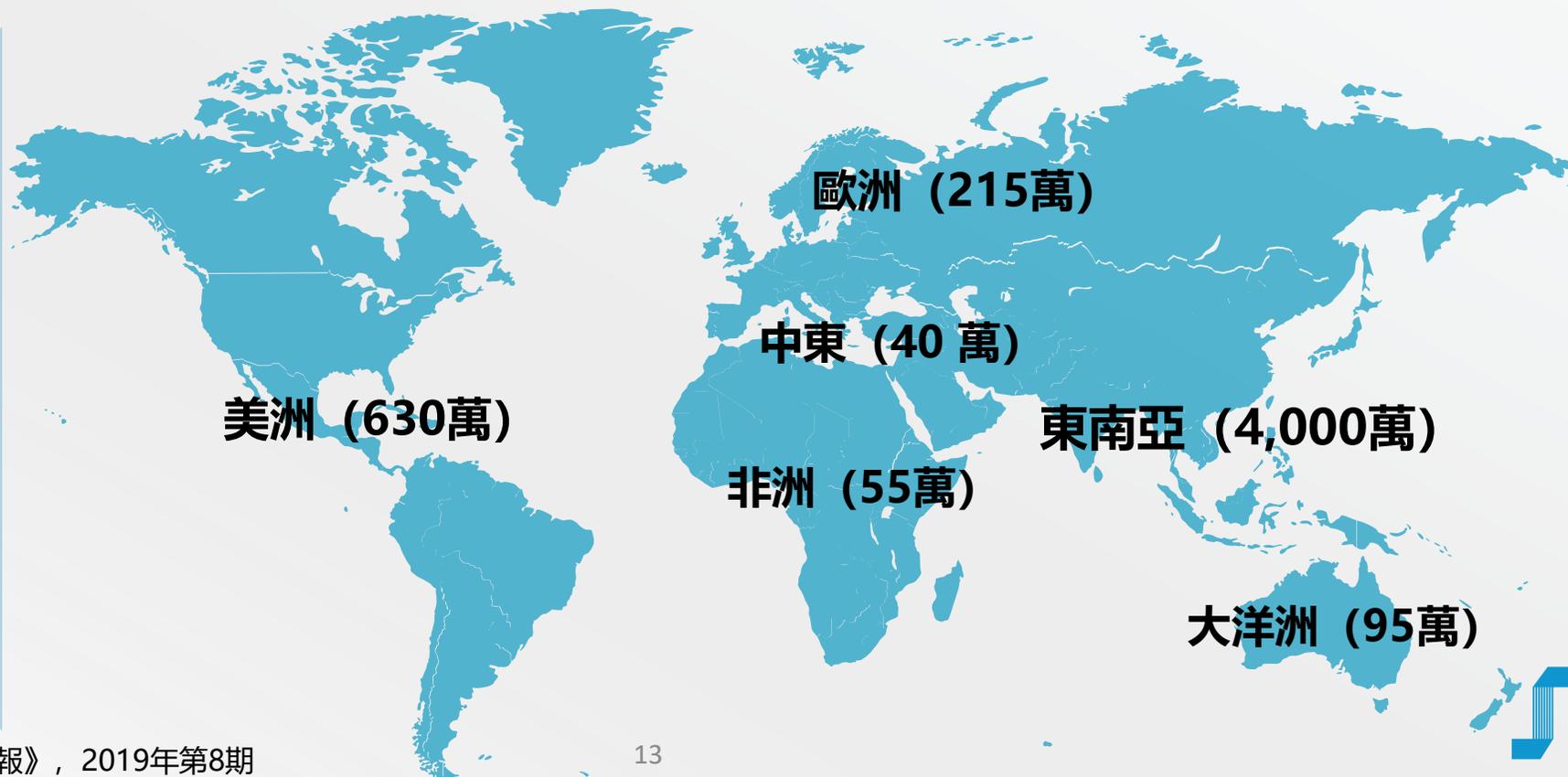


資料來源：《各國僑務機關概況》

釋放東盟僑務潛力 同鄉會角色關鍵

香港的同鄉社團與海外華僑有廣泛的情感聯繫和情感基礎，對助力國家開展僑務工作有天然的優勢。應該藉此優勢，將香港打造成大灣區乃至全國聯絡海外華人華僑的樞紐，成為開展僑務民間外交的「超級聯繫人」。

目前海外華人華僑總數超過六千萬，分佈在全球198個國家和地區。



政策建議

●
构建策略規劃
完善民間外交佈局

●
同鄉社團「走出去」
鞏固華僑情感基礎

●
發揮香港優勢
業界舉足輕重

●
直面對海外民眾
促進民心相通

●
促進師生來港交流
潛移默化影響年輕人

●
注重海外媒介
多元引導輿論



構建策略規劃 完善民間外交佈局



建議一：特區政府應該與外交部駐港公署密切聯絡，圍繞國家總體的外交戰略，結合香港的優勢，構建一套指導及支援香港開展民間外交發展的策略規劃。要特別重點研究的是，如何將強面向東盟國家開展民間外交，進一步發揮民間外交在中國東盟的關係中「穩定器」和「助推器」的作用。同時還要圍繞有關戰略規劃做出佈局和部署，從而由政府指引、培訓，乃至資助，然後由民間組織出面，有序、高效開展對外交往活動。



建議二：參與民間外交的組織熟悉國情、港情尤為重要，特區政府要多元化方式，加強對民間組織、尤其是青年人開展國情、港情培訓，有關培訓應該包含國家歷史、國家發展情況，香港在進程中的角色，新中國外交史，國家總體外交戰略，世界主要國家和地區歷史及文化，國際局勢，以各類型對外交往活動的特點和作用等內容。

○ 同鄉社團「走出去」 鞏固華僑情感基礎



建議三：特區政府未來與外交部駐港公署密切協調，在國家總體僑務工作原則之下，鼓勵、支持香港各類商會、同鄉會等民間組織「走出去」，與海外，特別是與東南亞國家的華人同鄉會、商會、高校校友會、華人華僑專業社團等民間組織密切聯繫，成為海外華人華僑與祖國之間的「超級聯繫人」，過鄉情與海外民間建立更牢固的民間情感聯繫，建立起細密的海外華人華僑聯絡網絡，充當中國與海外進行經濟、科技、文化交流合作的有效橋樑透。



發揮香港優勢 業界舉足輕重



建議四：本地商界組織及專業組織，可與在港的外國商會和外國專業組織增強聯繫，鞏固關係，將環球人才與本地企業聯繫，共同開拓全球合作。與此同時，從商業或專業角度對香港國安法、維護國家安全條例等比較熱門議題進行解說，維繫外國商界對香港營商的信心。另外，主要商會、專業團體等也應該加深同海外交往，透過在海外舉辦研討會、論壇、演出、展覽等形式講好中國故事、香港故事。可與香港經貿辦、投資推廣署、香港旅發局及香港貿發局的全球辦事處網絡通力合作，在當地建立組織或聯絡機制。

直面對海外民眾 促進民心相通



建議五：鼓勵慈善組織或非政府組織，有策略地對外提供慈善支援，藉此為香港建立正面形象，增強民心相通。特區政府可每年預留特定資金，予慈善團體申請作對外慈善用途。政府可以在申請資格中，列明希望發展民間外交的地區與領域，透過提供財政誘因，支持慈善團體或非政府組織到當地從事相關業務，為進一步擴大民間交往提供支撐。也可以考慮積極吸引特定國家的旅客訪港，讓旅客親身體會香港實際情況，從而打破誤導性訊息，把香港真實的正面情況帶回本國。



促進師生來港交流 潛移默化影響年輕人



建議六：透過大學、自資院校等香港本地教育機構，吸引年輕人才赴港交流，讓各地的親身體會香港實際情況，從而擊破誤導性訊息，期望各地年輕人把香港真實的正面情況帶回本國。香港還應該在中央的支持和推動下多一些舉辦和協辦國際會議、活動和盛事，特別是與「全球治理」、「一帶一路」建設等有關的會議和活動。



建議七：未來應該鼓勵、支持本港智庫就全球治理挑戰等議題開展研究，並鼓勵與海外智庫開展合作研究。還應該透過香港資訊流通便利等優勢，打造線上、線下等形式多樣的國際智庫會議，構建智庫國際合作與對話平台，加強智庫之間的積極建構夥伴關係。還可以進一步考慮，由香港牽頭與內地智庫共同推動構建東南亞民間智庫聯盟，乃至「一帶一路」民間智庫聯盟，從而助力提升中國國家軟實力以及在國際問題上的話語權。

注重海外媒介 多元引導輿論



建議八：議鼓勵本地具有影響力的傳統媒體機構，投放資源開發及推廣英文新聞頻道，鼓勵、資助愛國愛港網媒和意見領袖開設英文頻道，吸引居住在香港或對香港事務有興趣的海外人士閱讀、觀看。同時與海外已經發展成熟的意見領袖（KOL）合作，邀請他們親臨香港，製作香港特輯，推廣香港到他們龐大的受眾網絡。充分利用市場力量鼓勵私人企業開發文化產品，從而將中華文化推廣出去。例如在別國城市舉辦國家展覽和文化博覽會，更有效率地推廣文化。政府可向私人企業提供誘因，例如稅務優惠、資金補助、知識產權保護、人才培養、場地等措施，鼓勵和支持文化創意企業的創新和競爭力。

思路研究會

SILK ROAD INSTITUTE

香港上環文咸西街22-28號南北行大廈三字樓
2024年04月

關注思路研究會



 思路研究會 Silk Road Institute