



思路研究會
SILK ROAD INSTITUTE

突破人力資源困境 增添香港發展動能

多管齊下改善人力供應研究報告

(2023年1月)





目錄

1

研究背景及
研究方法

2

人力資源局面嚴峻
動搖本港競爭力

3

策略靈活完善
改善吸才育才

研究背景及研究方法

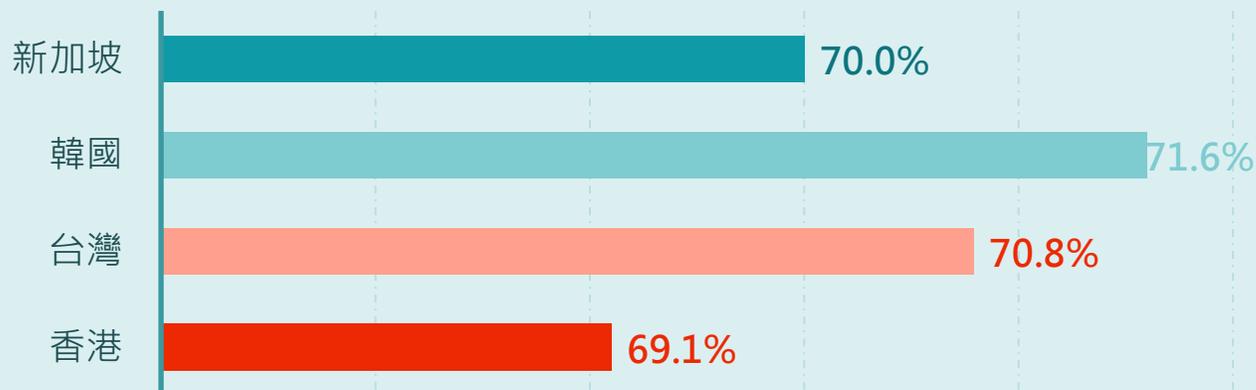


未來五年是香港走向由治及興的關鍵期，中央全力支持香港融入國家發展大局、對接重大國家戰略，香港亦正銳意轉型成以創新為主導的知識型經濟體，因此本港未來發展對人才的需求將有增無減。

本研究全面分析、梳理香港現時人力資源面臨的嚴峻局面，探討香港人力資源政策應該如何佈局，同時就如何改善提出具有前瞻性的建議。

勞動年齡人口正加劇流失

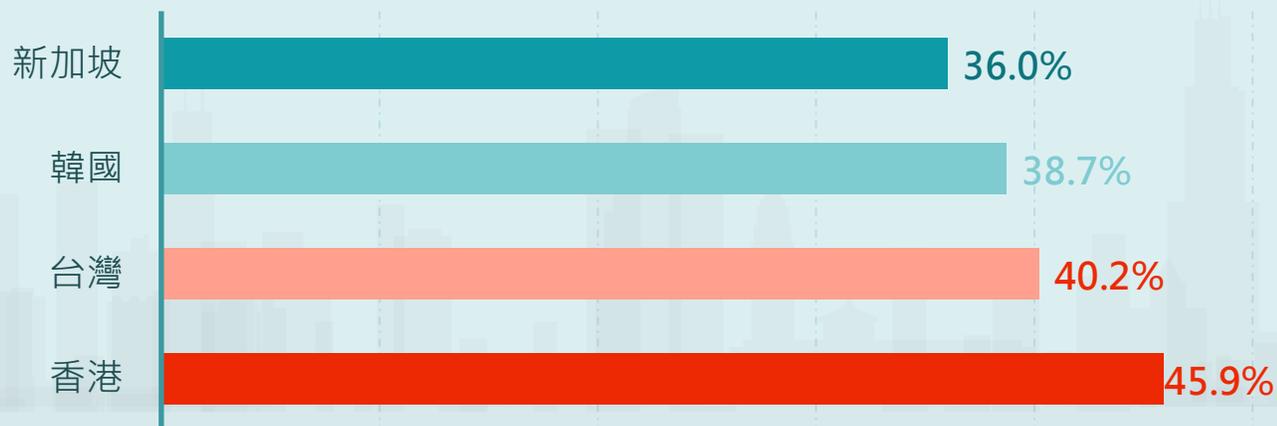
香港及其他經濟體15-64歲人口佔比



15-64歲年齡層的勞動年齡人口佔香港總人口比例現時約68%，在亞洲主要經濟體中處於一般水平，但是明顯低於鄰近的中國台灣、韓國、新加坡。

香港總撫養比率預計2024年前會超過50%，從而告別人口紅利期；2034年前後將會突破60%，進入人口負債期。

香港及其他經濟體總撫養比



人力資源局面嚴峻 動搖本港競爭力

01

流失少子高齡化 三重困境疊加

02

重點行業人力緊缺 發展活力面臨不足

03

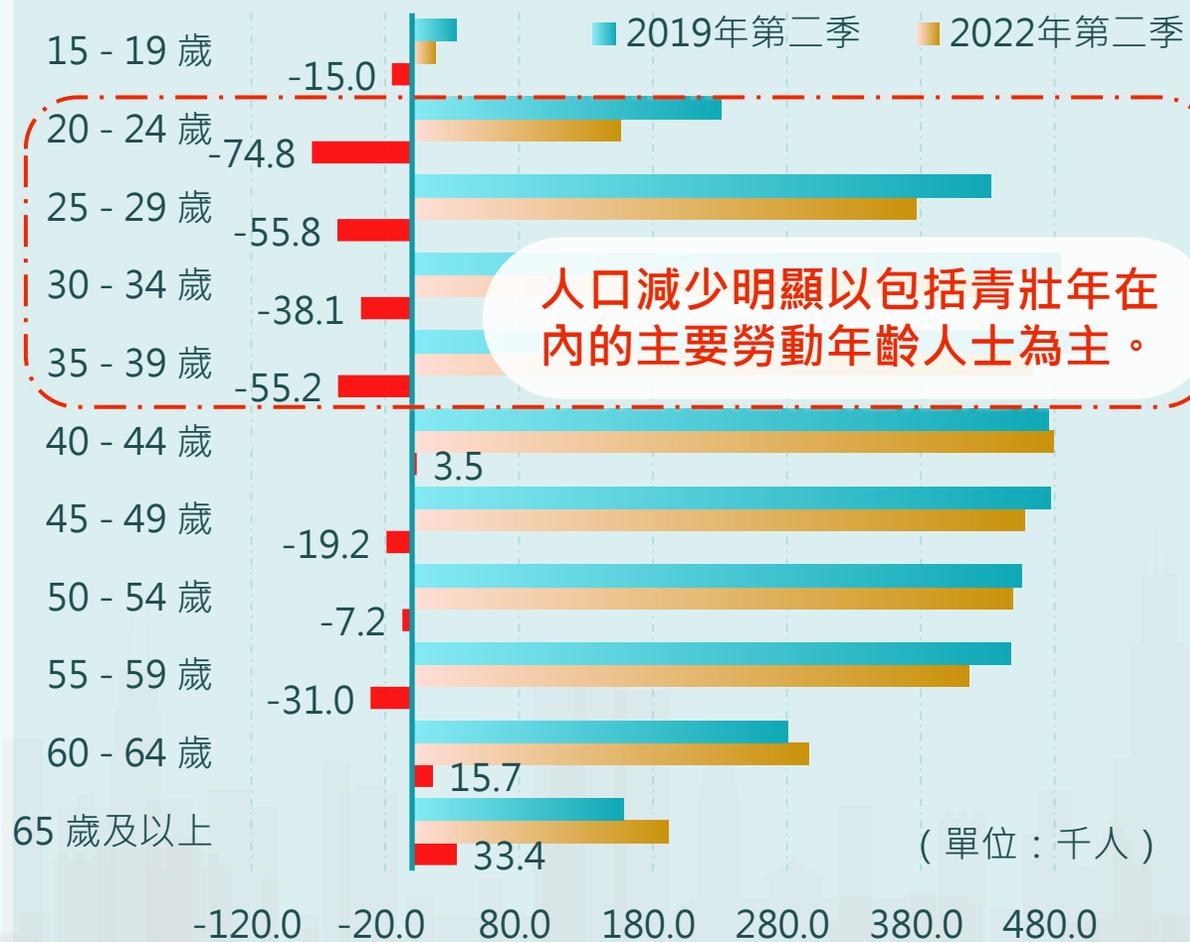
吸外來人才迫在眉睫 本港吸引力反下滑

勞動年齡人口正加劇流失

近10年香港人口總數及勞動人口總數走勢

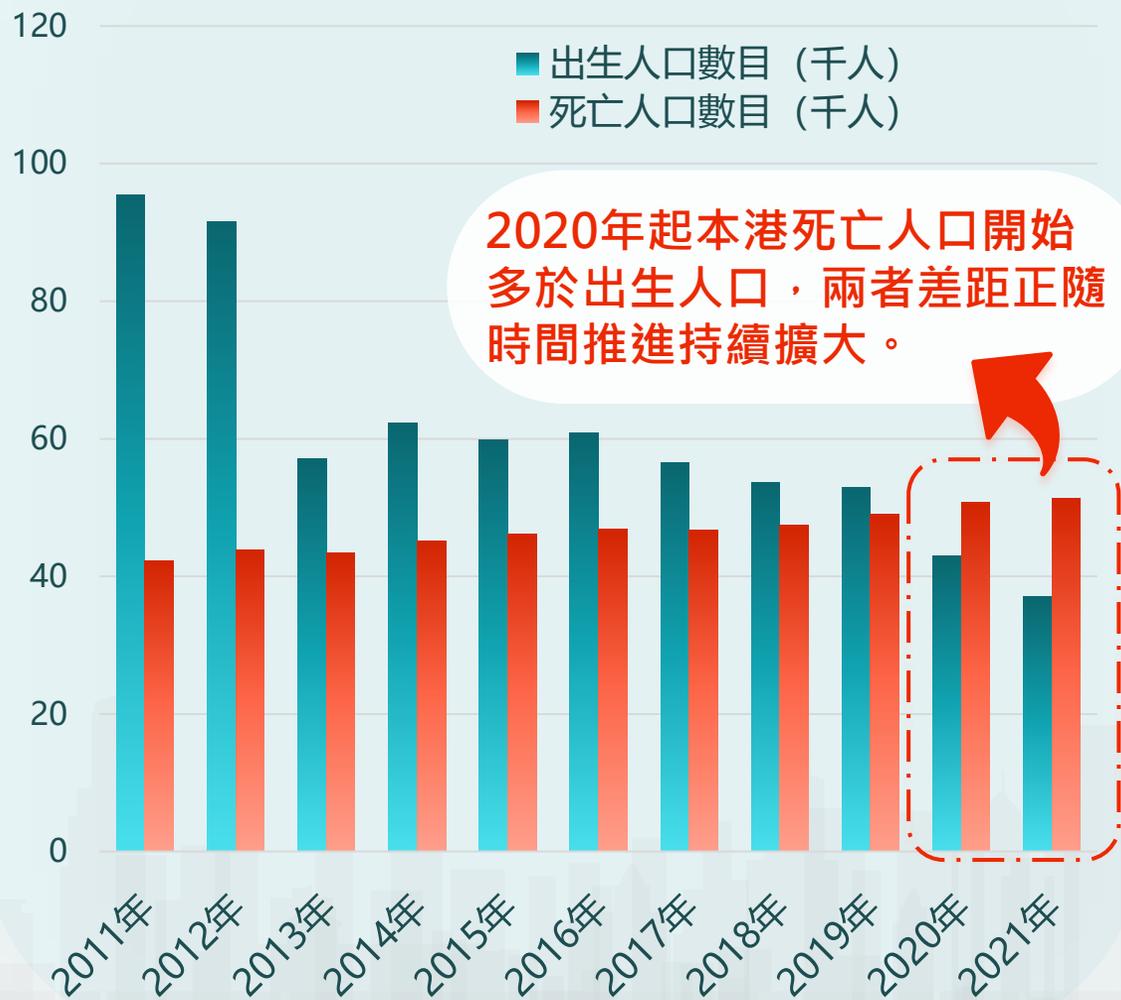


香港勞動人口變化 (按年齡層劃分)



香港生育率持續走低

香港出生人口及死亡人口數目變化



近10年香港總和生育率變化趨勢



近10年香港育齡女性人數變化趨勢



人口老化趨勢不斷加劇

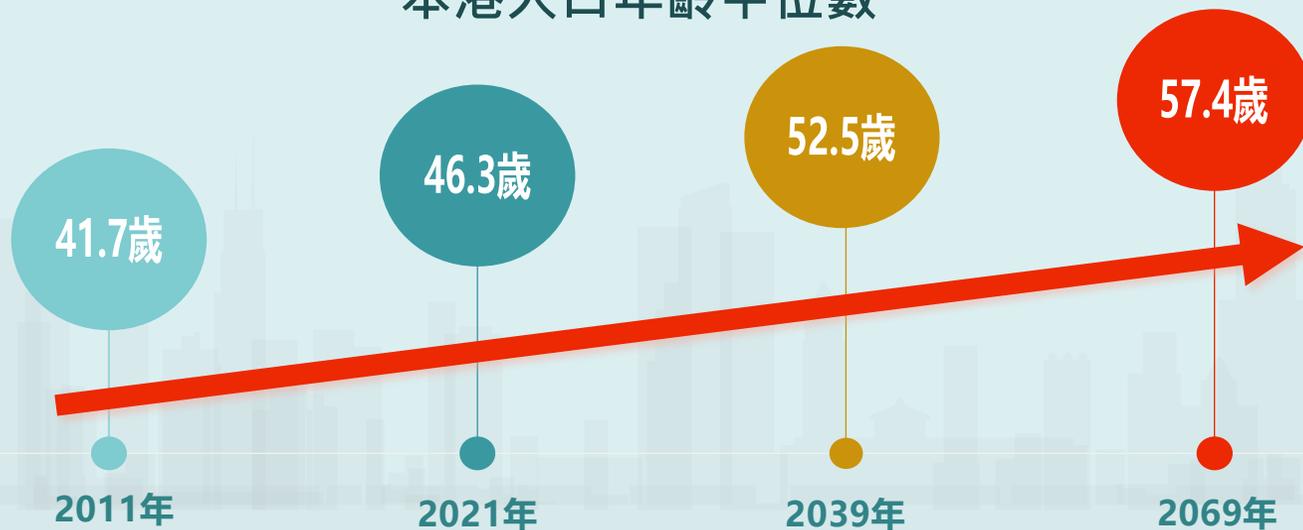
香港65歲及以上長者佔總人口的比率變化



按照世界衛生組織標準，若本地65歲及以上長者佔總人口的比率超過20%，則進入到「超高齡社會」。

香港人口正在快速老化，預計這種趨勢將維持至少40年。

本港人口年齡中位數



重點行業人力緊缺

近三年本港職位空缺



年均增幅
30%
持續攀升

2022年六月，香港四大支柱行業職位空缺相比同期大幅增長。

21%



專業及商用
服務業

15.9%



金融及保險業

46.6%



旅遊業

22%



貿易及物流業

情景

2027年
人力供應推算

2027年
人力需求推算

2027年
人力資源供求差額推算

基準情景

3,569,900

3,739,600

-169,700

發展活力面臨不足

教育行業直接事關發展建設「八大中心」長遠的人力儲備，出生率下降、人口遷移等因素直接導致了本港學齡人口下降，公營中小學、高校學生數字連年減少、學額持續供過於求，已經出現縮班殺校。

近年中小學派位人數變化趨勢



近年DSE考生人數變化趨勢



近年專上院校收生人數變化趨勢



吸外來人才迫在眉睫 本港吸引力反下滑

香港「吸引及留住人才」排名



香港必須因應發展所需和激烈的國際競爭形勢重新審視人力資源策略，全面完善配套措施，才不會落後於全球「搶人才」大潮。

策略靈活完善 改善吸才育才

01

全面統籌部署 完備配套政策

02

細緻評估人力缺口 針對行業特點施策

03

發展「區域教育樞紐」 增加取錄非本地學生

04

擴闊晉升階梯 培育本地人才

05

持續發展國際都會 宜居宜業文化多元

全面統籌部署 完備配套政策



推出包含工作、生活、居住，研究創業經費等方面誘因的全面配套措施。

擴大產業規模，達至「以業吸才」的良性循環。

推出優惠措施，鼓勵企業聘用「人才清單」人士。

細緻評估人力缺口 針對行業特點施策



01.

務必要依據香港發展路向，準確評估各行業的人才以及勞動力缺口，根據不同的行業需求特點和香港實際情況精準制定人才吸引措施。



02.

各產業需要的人才類型會因為產業性質不同而有所差異，吸引不同類型的人才的重點措施也有所不同，因而不同行業的策略重點有所不同。



03.

輸入勞工制度的定位也要調整，要細緻梳理建造、運輸、安老等對普通勞工有大量需求的行業的整體勞動力缺口，制定輸入勞工總配額。

發展「區域教育樞紐」 增加取錄非本地學生



- 放寬取錄非本地學生限額；
- 投入資源鼓勵院校擴展非本地生在港升學途徑；
- 考慮調整逗留政策，允許有意在港發展的副學位非本地畢業生，特別是高級文憑畢業生留港工作；
- 推出面向非本地學生的獎學金計劃或學費資助計劃；
- 增加取錄非本地生還有一系列政策問題有待提前部署，比如應該進一步完善課程質素審核機制，確保院校不會為增加收生而降低質素標準讓學生「寬進寬出」。

擴闊晉升階梯 培育本地人才



加強大學與業界聯絡，令人才培養緊密貼合行業發展所需，讓畢業生擁有寬闊的就業和發展前景。

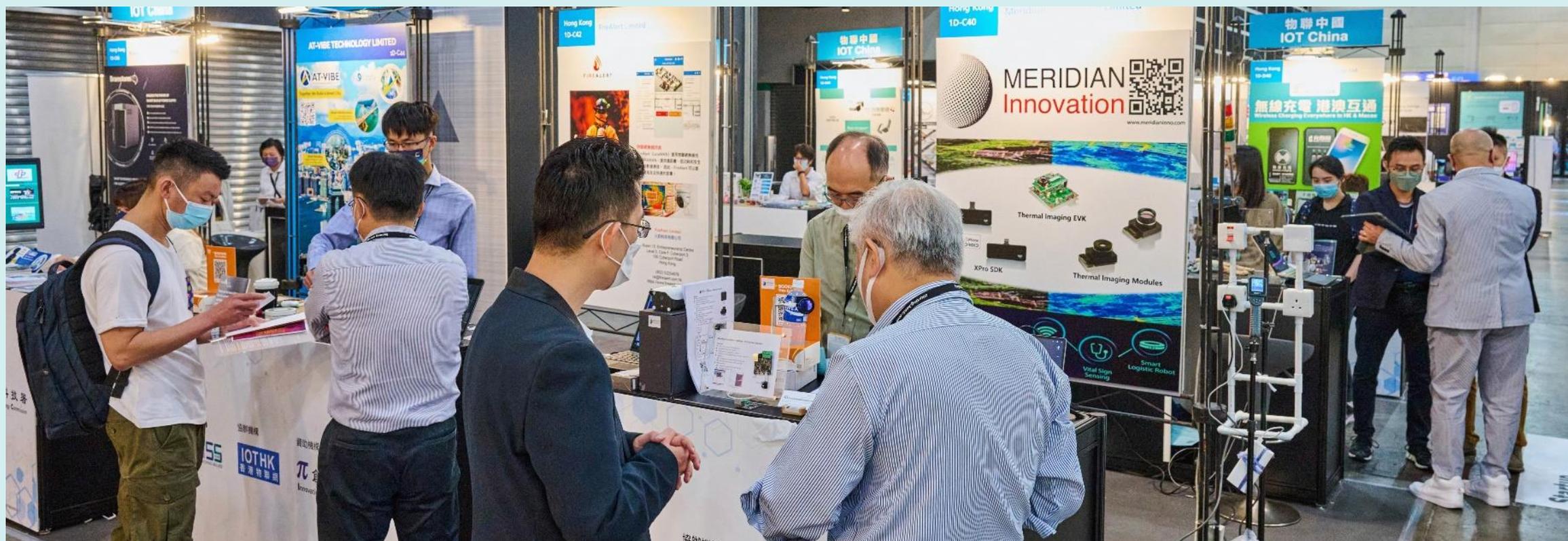
完善高級文憑的就業及升學生態，吸引更多學生報讀。長遠也要建立完善的專業學位教育體系，為高級文憑學生擴闊升學空間和晉升階梯。

進一步完善技能提升計劃及各類技能提升課程，為基層勞工提供針對性的技能培訓以提升人口勞動效率。

增強持續進修在個人晉升階梯中的價值，提升市民參與持續進修的意欲。

持續發展國際都會 宜居宜業文化多元

事實上，香港作為多元共融的國際都會，擁有極大的文化包容性。足夠開放、包容的社會文化環境，有助來自世界各地的人才認同香港的社會文化，盡快融入香港的社會文化環境，更快地參與社會生活，從而盡快對香港建立歸屬感，穩定地留在香港。



關注思路研究會



 思路研究會 Silk Road Institute